

## **POZMĚŇOVACÍ NÁVRH**

**JUDr. Jana Kohouta, Mgr. Pavly Krejčí a JUDr. Moniky Novotné**

**k návrhu Mgr. Lucie Hladké, MA, LL.M. na přijetí usnesení 9. sněmu České advokátní komory, kterým se mění usnesení sněmu České advokátní komory č. č. 3/1999 Věstníku, kterým se schvaluje organizační řád České advokátní komory, ve znění pozdějších předpisů**

Návrh se mění takto:

1. Dosavadní bod 1 zní:

„1. V čl. 6a odst. 1 se slovo „třetiny“ nahrazuje slovy „deseti procent“.“.

2. Dosavadní bod 2 zní:

„2. V čl. 16 odstavec 2 zní:

„(2) Kontrolní rada dále:

- a) projednává a vyjadřuje se k návrhu rozpočtu,
- b) projednává a vyjadřuje se k čerpání rozpočtu po skončení účetního roku,
- c) zobecňuje výsledky své činnosti a je oprávněna předkládat ostatním orgánům Komory svá doporučení,
- d) schvaluje zprávu o své činnosti a předkládá ji sněmu. Součástí zprávy je i zpráva o činnosti předsedy kontrolní rady jako kárného žalobce.“.

3. Dosavadní bod 3 zní:

„3. Čl. 58 zní:

„Čl. 58

### **Rozpočtové zásady a návrh rozpočtu**

(1) Komora sestavuje rozpočet jako transparentní. Účelem transparentnosti je informování členů Komory o hospodaření Komory a zajištění důvěry v nakládání s prostředky z příspěvků advokátů.

(2) Rozpočet musí být srozumitelný, přehledný, úplný a podrobný bez nedůvodného zobecnění. K rozpočtu bude poskytnuto písemné vysvětlení pro potřeby představenstva a kontrolní rady ke klíčovým nákladům a investicím s vysvětlením významných odchylek oproti předcházejícímu roku. Součástí písemného vysvětlení bude seznam projektů s rozpočtovanými nebo skutečnými náklady přesahujícími 1 mil. Kč včetně daně z přidané hodnoty, s uvedením jeho účelu, osoby odpovědné za projekt a harmonogramem projektu.

(3) Návrh rozpočtu sestává z reálného odhadu příjmů a výdajů Komory v rozpočtovém roce.

(4) Jednotlivé příjmy a výdaje rozpočtu se dělí do rozpočtových kapitol. Představenstvo může usnesením, uveřejněným v oznamovací části Věstníku, stanovit podrobnější zásady pro sestavování rozpočtu, včetně podrobnějšího členění jednotlivých rozpočtových kapitol.

(5) Návrh rozpočtu a písemného vysvětlení vypracovává tajemník, přičemž plánované výdaje kontrolní rady, kárné komise, odvolací kárné komise a zkušební komise projedná s předsedy těchto orgánů. Návrh rozpočtu a písemného vysvětlení s vyjádřeními předsedů kontrolní rady, kárné komise, odvolací kárné komise a zkušební komise dle předchozí věty pak tajemník předkládá k vyjádření představenstvu a kontrolní radě.

(6) Předseda předkládá návrh rozpočtu, spolu s vyjádřeními podle odstavce 5, ke schválení představenstvu, a to zpravidla tak, aby představenstvo návrh rozpočtu projednalo na poslední schůzi v roce předcházejícím rozpočtovému roku.“.

4. Dosavadní bod 4 zní:

„4. V čl. 59 se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Každý člen představenstva má právo klást otázky k jednotlivým kapitolám a projektům v rámci rozpočtu; odpovědi a vysvětlení v případě požadavku představenstva zpracuje a předloží představenstvu tajemník písemně.“.

5. Dosavadní bod 5 zní:

„5. V čl. 59 odstavec 2 zní:

„(2) Každý advokát má právo na podrobnou informaci o jednotlivých příjmových a nákladových položkách rozpočtu; může rovněž požádat kontrolní radu o přezkoumání konkrétní výše nákladů a plateb vyplacených jednotlivým pracovníkům či obchodním partnerům Komory. Komora je oprávněna v souvislosti s poskytnutím informací žádat úhradu ve výši, která nesmí přesáhnout náklady spojené s pořízením kopií, opatřením technických nosičů dat a s odesláním informace žadateli. Komora může vyžádat i úhradu za mimořádně rozsáhlé vyhledání informací. Výši úhrady stanoví představenstvo. V případě, že bude Komora za poskytnutí informace požadovat úhradu, písemně oznámí tuto skutečnost spolu s výší úhrady žadateli před poskytnutím informace. Informace je advokátovi poskytnuta zpravidla do 30 dnů od doručení jeho žádosti, pokud je požadována úhrada nákladů, pak do 30 dnů ode dne úhrady nákladů. Advokát je povinen dodržovat mlčenlivost o obsahu informací, které obdržel od Komory. Mlčenlivost se nevztahuje na údaje uveřejněné ve Věstníku nebo na údaje zveřejněné představenstvem Komory.“.

6. Dosavadní bod 6 zní:

„6. V čl. 59 odstavec 3 zní:

„(3) Rozpočet schválený představenstvem podle odst. 1 a projednaný kontrolní radou dle článku 16 odst. 2 uveřejní předseda bez odkladu ve Věstníku. Představenstvo je oprávněno rozhodnout o tom, že Komora zpřístupní advokátům rozpočet v podrobné struktuře včetně písemného vysvětlení a vyjádření kontrolní rady v zabezpečené zóně Portálu ČAK přístupné přes webové stránky Komory bezodkladně po schválení představenstvem a projednání kontrolní radou. Advokáti jsou povinni dodržovat mlčenlivost o obsahu informací, které takto obdrželi od Komory k rozpočtu. Mlčenlivost se nevztahuje na údaje uveřejněné ve Věstníku nebo na údaje zveřejněné představenstvem Komory.“.

7. Dosavadní bod 7 se zrušuje.

8. Dosavadní bod 8 se zrušuje.

9. Dosavadní bod 9 zní:

„9. V čl. 60 se za slova „finanční hospodaření Komory“ vkládají slova „posledním schváleným“.“.

10. Dosavadní bod 10 se zrušuje.

11. Dosavadní bod 11 zní:

„11. V čl. 63 odstavec 1 zní:

„(1) Rozhodování o nakládání s majetkem Komory v rámci obvyklého hospodaření a v rámci schváleného rozpočtu na rozpočtový rok přísluší předsedovi Komory. Předseda je oprávněn přenést část pravomoci nakládat s majetkem Komory v rámci obvyklého hospodaření v rámci schváleného rozpočtu na rozpočtový rok na tajemníka, popřípadě na jiného zaměstnance Komory; ustanovení čl. 13 odst. 2 tím není dotčeno.“.

12. Dosavadní bod 12 zní:

„12. V čl. 64 odst. 1 se za slova „rámec obvyklého hospodaření“ doplňují slova „nebo v případě rozpočtového provizoria“.

13. Dosavadní bod 13 zní:

„13. V čl. 64 odst. 2 se doplňuje písmeno f), které zní:

„f) mimořádné nerozpočtované náklady s hodnotou přesahující 2 000 000 Kč včetně daně z přidané hodnoty“.

14. Dosavadní bod 14 návrhu zní:

„14. V čl. 65 odst. 2 se slova „předsedovi kontrolní rady“ nahrazují slovy „kontrolní radě prostřednictvím jejího předsedy“.

15. Dosavadní bod 15 zní:

„15. V čl. 68 se na konci textu doplňuje věta „Účetní závěrku a zprávu auditora projednává kontrolní rada. Účetní závěrku a zprávu auditora schvaluje představenstvo.“.

16. Dosavadní bod 16 se zrušuje.

17. Dosavadní bod 17 se zrušuje.

18. Dosavadní bod 18 zní:

„18. Za čl. 70 se vkládá nový čl. 70a, který zní:

„70a

**Zpřístupnění účetní závěrky advokátům**

Každý advokát má právo na podrobnou informaci o jednotlivých příjmových a nákladových položkách účetní závěrky; může rovněž požádat kontrolní radu o přezkoumání konkrétních účetních případů. Komora je oprávněna v souvislosti s poskytnutím informací žádat úhradu ve výši, která nesmí přesáhnout náklady spojené s pořízením kopií, opatřením technických nosičů dat a s odesláním informace žadateli. Komora může vyžádat i úhradu za mimořádně rozsáhlé vyhledání informací. Výši úhrady stanoví představenstvo. V případě, že bude Komora za poskytnutí informace požadovat úhradu, písemně oznámí tuto skutečnost spolu s výší úhrady žadateli před poskytnutím informace. Informace je advokátovi poskytnuta zpravidla do 30 dnů od doručení jeho žádosti; pokud je požadována úhrada nákladů, pak do 30 dnů ode dne úhrady nákladů. Advokát je povinen dodržovat mlčenlivost o obsahu informací, které obdržel od Komory. Představenstvo je oprávněno rozhodnout o tom, že Komora zpřístupní advokátům účetní závěrku včetně zprávy auditora o jejím ověření v zabezpečené zóně Portálu ČAK přístupné přes webové stránky Komory bezodkladně po schválení představenstvem a projednání kontrolní radou.“

19. Dosavadní bod 19 se zrušuje.

## II.

### Odůvodnění pozměňovacího návrhu

#### Odůvodnění – obecná část:

Mgr. Lucie Hladká předložila návrh usnesení sněmu s cílem podpořit transparentnost hospodaření Komory. Předkladatelé tohoto pozměňovacího návrhu rovněž prosazují zásady transparentnosti hospodaření Komory. Návrh předložený Mgr. Hladkou však v některých ohledech zasahuje do kompetencí představenstva Komory nebo naráží na praktické problémy při jeho realizaci (například nemožností podrobného vyčíslení nákladů, neúměrná výše nákladů spojená s navrhovanými povinnostmi apod.). S ohledem na to předkládají předkladatelé výše uvedený pozměňovací návrh v úplném znění s následujícím odůvodněním.

Komora je subjekt zřízený zákonem o advokacii s povinným členstvím. Sdružuje cca 15,5 tis. advokátů a advokátních koncipientů.

Komora hospodáří s ročním rozpočtem 262 mil. Kč. Drtivou většinu příjmů rozpočtu Komora vybírá od svých členů prostřednictvím příspěvků, pojistného, poplatků a případně pokut uložených v kárném řízení.

Vzhledem k tomu, že podmínkou výkonu advokacie je členství v Komoře, které je spojeno s povinnými platbami členů do jejího rozpočtu, souhlasí předkladatelé s tím, že je spravedlivé a přiměřené požadovat, aby advokáti mohli efektivně vykonávat veřejnou kontrolu nad jejím rozpočtem a jeho čerpáním. K tomu však musí mít adekvátní a prakticky proveditelné prostředky, které nebudou narušovat činnost Komory a jejichž realizace nebude vyžadovat nepřiměřené náklady.

Transparentnost rozpočtu a účetní závěrky zásadním způsobem posiluje důvěru ve vedení instituce a její prestiž uvnitř i navenek. Pozměňovací návrh reflektuje i konkrétní praktické otázky a navrhuje řešení tak, aby nová pravidla vytváření a schvalování rozpočtu a účetní závěrky nemohla způsobovat nefunkčnost Komory a jejích orgánů a nevedla k nepřiměřeným nákladům na zajištění všech požadavků. Detailní přehled nutí správce jednotlivých rozpočtových kapitol k pečlivějšímu schvalování výdajů i řízení projektů. Průhledné účtování poskytuje lepší možnost odhalit a předcházet neefektivním výdajům nebo potenciálně podezřelým transakcím. Detailní data pomáhají lépe stanovit, která oblast potřebuje více podpory a která naopak může být optimalizována. Transparentnost financí je klíčovou součástí etického profilu každé profese a posiluje její integritu, nezávislost a důstojnost.

Pozměňovací návrh zpřesňuje především úlohu kontrolní rady při projednávání rozpočtu a účetní závěrky Komory.

Navrhované změny upravují nově kompetenci kontrolní rady projednávat rozpočet namísto pouhého vyjádření předsedy kontrolní rady k rozpočtu. Tím je podpořena kontrolní funkce celé kontrolní rady.

Návrh předpokládá, že představenstvo vydá usnesení, kterým stanoví podrobnější strukturu členění jednotlivých kapitol. Návrh dále upřesňuje i nakládání s majetkem Komory.

Klíčovou změnou je možnost zpřístupnit advokátům rozpočet, včetně písemného vysvětlení a účetní závěrky včetně zprávy auditora v plném znění přes zabezpečenou zónu portálu Komory. K tomu může přistoupit představenstvo poté, co zajistí technickou možnost včetně převzetí povinnosti mlčenlivosti advokáta, kterému budou takové informace zpřístupněny.

Navrhovaný pozměňovací návrh nezavádí žádná nestandardní nebo neobvyklá pravidla. Očekávaným přínosem je zvýšení důvěryhodnosti Komory, posílení kontrolní funkce kontrolní rady směrem k hospodaření Komory, efektivní hospodaření a zajištění souladu s principy transparentnosti a dobré správy.

#### Odůvodnění – zvláštní část:

Předkladatelé se shodují s Mgr. Lucií Hladkou v následujících bodech a zpřesňují je:

#### **K bodu 1 (čl. 6a)**

Navrhovaná změna snižuje počet advokátů, který musí být dosažen pro oprávnění předložit návrh ke schválení usnesení sněmu mimo zasedání, a to na 10 % advokátů. Návrh Mgr. Hladké, který počítal s tím, že by takový návrh bylo oprávněno předložit 100 advokátů, je dle názoru předkladatelů rizikový, neboť by jej bylo možné poměrně snadno zneužít k opakovaným návrhům na rozhodnutí sněmu per rollam, a takovým jednáním menšiny advokátů fakticky blokovat běžnou činnost představenstva a dalších orgánů Komory i administrativního aparátu Komory.

#### **K bodu 2 (čl. 16 odst. 2) a bodu Chyba! Nenalezen zdroj odkazů.15 (čl. 68)**

V současné době není jasně stanovena pravomoc kontrolní rady projednávat rozpočet a účetní závěrku. K těmto dokumentům se má doposud právo vyjadřovat pouze předseda kontrolní rady. Toto řešení je nekoncepční a s ohledem na skutečnost, že kontrolní rada je kontrolním orgánem Komory, by nově tuto pravomoc měla mít celá kontrolní rada. Současně je navrhováno, aby kontrolní rada rozpočet a účetní závěrku projednala a vyjádřila se k nim s tím, že jejich schválení je v kompetenci představenstva.

#### **K bodu 33 (čl. 58) a bodu 4 (čl. 59 odst. 1)**

Nový článek 58 stanoví základní rozpočtové zásady, na základě kterých má být rozpočet sestaven. Jedná se o transparentnost, srozumitelnost, přehlednost, úplnost, podrobnost bez nedůvodného zobečňování a realnost.

Dále se zavádí písemné vysvětlení pro potřeby představenstva a kontrolní rady, které má přehledně vysvětlit klíčové náklady a investice a významné odchylky oproti předchozímu roku. Účelem je, aby představenstvo a kontrolní rada měly přehlednější informaci o oblastech, na které Komora vynakládá finanční prostředky, a dlouhodobých projektech, které se realizují nebo budou realizovat v budoucnu a promítají se do rozpočtů několika let. Pokud tedy Komora plánuje větší projekt, je potřeba vysvětlit financování, např. tvorbou úspor, které pak budou na projekt použity. Z toho by mělo vyplývat i odůvodnění konkrétní výše povinných příspěvků advokátů, požadavky na jejich zvýšení nebo naopak důvody pro zachování jejich výše v případě, kdy Komora tvoří rezervy.

Dále se nově a detailněji stanovuje postup při projednávání a schvalování rozpočtu.

#### **K bodu 5 a 6 (čl. 59 odst. 2 a 3)**

Nově se zavádí možnost představenstva zpřístupnit advokátům rozpočet v plné struktuře prostřednictvím Zabezpečené zóny Portálu ČAK a upravuje se poskytování informací o výdajích advokátům na jejich žádost.

#### **K bodu 7**

S ohledem na to, že je navrhováno celé nové znění čl. 59 odst. 3, je návrh obsažený v bodu 7 návrhu Mgr. Hladké nadbytečný.

#### **K bodu 8**

Pozměňovací návrh zakotvuje oprávnění představenstva zpřístupnit advokátům v zabezpečené zóně portálu ČAK rozpočet v plné struktuře, účetní závěrku i další dokumenty. Představenstvo k tomuto kroku může přistoupit poté, co budou vyřešeny technické otázky spojené s důvěrností těchto materiálů. S ohledem na to, že problematika je upravena v jiných navrhovaných ustanoveních organizačního řádu, navrhuje se vypuštění bodu 8.

#### **K bodu 9 (čl. 60) a bodu 12 (čl. 64 odst. 1)**

Upravuje se způsob hospodaření v rozpočtovém provizoriu.

#### **K bodu 10**

V rámci rozpočtového provizoria navrhuji předkladatelé, aby bylo ponecháno stávající znění organizačního řádu. Návrh, aby se hospodařilo v rozsahu měsíčních nákladů ve výši 1/12 ročních nákladů předchozího roku není v praxi proveditelný, neboť již v prvních měsících roku zpravidla dochází k mimořádným nákladům Komory, které přesahují 1/12 ročních nákladů (náklady na vytápění, náklady na akce typu Právník roku apod.). Navrhuje se proto vypuštění tohoto bodu.

#### **K bodům 11 až 1213 (čl. 63 a 64) a bodu 14 (čl. 65)**

Upřesňuje se nakládání s majetkem Komory, delegace pravomocí a definice nakládání s majetkem v rámci obvyklého hospodaření.

#### **K bodu 16**

Výběr auditora je věcí představenstva Komory, přičemž Komora nemá zákonnou povinnost ověření účetní závěrky, přesto posiluje transparentnost hospodaření Komory, aby účetní závěrka byla auditovaná. Pozměňovací návrh předpokládá, že účetní závěrka i zpráva auditora budou předloženy k vyjádření kontrolní radě. Návrh na povinnou obměnu auditora se proto předkladatelům jeví jako nadbytečný, vedoucí ke zvýšeným nákladům na audit, a proto navrhuji bod 16. návrhu Mgr. Hladké vypustit.

#### **K bodu 17**

Stávající rozsah zveřejňovaných údajů tak, jak je stanoven čl. 70 organizačního řádu, je dle názoru předkladatelů postačující a proto navrhuji čl. 70 ponechat ve stávajícím znění a bod 17. návrhu Mgr. Hladké vypustit. Možnost zpřístupnit účetní závěrku advokátům je pak upravena v navrhovaném čl. 70a organizačního řádu.

#### **K bodu 18 (čl. 70a)**

Zavádí se možnost, aby představenstvo rozhodlo zpřístupnit advokátům účetní závěrku včetně zprávy auditora v plném znění přes zabezpečenou zónu portálu Komory při zabezpečení povinnosti mlčenlivosti advokáta.

#### **K bodu 19**

Rozpočet podle pravidel obsažených v tomto pozměňovacím návrhu může být sestaven již pro první účetní období následující po přijetí tohoto pozměňovacího návrhu sněmem České advokátní komory. Ustanovení posouvající povinnost představenstva sestavit rozpočet podle nových pravidel až pro rok 2027 se tak předkladatelům jeví jako nadbytečné.

JUDr. Jan Kohout

Mgr. Pavla Krejčí

JUDr. Monika Novotná